

УДК 327
ББК 66.4(2Рос)
П44

Подберезкин А. И.

П44 Военные угрозы России / А. И. Подберезкин. Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) МИД России. — М. : МГИМО–Университет, 2014. — 268 с.

ISBN 978-5-9228-1068-5

Перед Вами первая в своём роде работа, посвящённая целому комплексу военно-политических проблем, стоящих перед современной и будущей Россией. Прежде всего связанных с оценкой и прогнозом внешних опасностей и военных угроз, анализом современной и будущей военно-политической обстановки в мире.

Два аспекта этого комплекса проблем следует выделить особо. Во-первых, это попытка найти новые методологические подходы такого анализа. Во-вторых, по-новому взглянуть на роль военной силы в мире и значение военной организации государств для национальной безопасности.

Работа может быть интересна тем, кто по роду своей деятельности так или иначе сталкивается с необходимостью анализировать международную и военно-политическую обстановку — как гражданским, так и военным специалистам, а также учёным, практикам-международникам и политологам.

УДК 327
ББК 66.4(2Рос)

ISBN 978-5-9228-1068-5

© Подберезкин А. И., 2014

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Уважаемый читатель!

Вы держите в руках уникальную книгу. Перед Вами один из немногих примеров научного, комплексного анализа внешних опасностей и военных угроз, стоящих перед современной Россией. Систематические исследования военных угроз и военного измерения мировой политики в целом до сих пор остаются редкостью в России по многим причинам. Не последнее место среди них занимает идеологическая уверенность многих исследователей в мировом творческом потенциале глобализации. К сожалению, военных угроз в эпоху глобализации не становится меньше. Они скорее трансформируются, смещаются с международного уровня на внутригосударственный, становятся более сложными, что требует и более пристального внимания к ним со стороны научного сообщества.

Монография подготовлена в рамках научно-исследовательской работы, выполняемой для Министерства обороны РФ Центром военно-политических исследований (ЦВПИ) МГИМО (У) МИД России. Центр отметил в 2013 году свою первую годовщину, однако, несмотря на свой юный возраст, ЦВПИ уже имеет высокую репутацию в научно-исследовательских и академических кругах России. Директором Центра является проректор МГИМО по научной работе профессор А. И. Подберезкин. Он же стал и автором рассматриваемой монографии.



Актуальность проблематики, поднятой в монографии, связана с усилением роли России в мировой политике. Если в период слабости государственных институтов в 1990-е годы угрозы национальной безопасности России носили преимущественно внутренний характер (региональный сепаратизм), то усиление российской государственности в 2000-х годах сопровождается обострением и внешних угроз (продолжение расширения НАТО, выход США из договора по ПРО, развитие системы ЕвроПРО, цветные революции на постсоветском пространстве и т. п.). Сильная Россия со своим взглядом на международные отношения, имеющая возможность отстаивать свои национальные интересы и ценности,

естественно, менее удобна для существующих центров силы.

Монография выполнена на высоком методологическом уровне, эмпирически фундирована и представляет собой действительно научное исследование. Неоспоримым достоинством исследования служит разработанная в ней авторская методология долгосрочного военно-политического анализа и планирования.

Методология исследования внешних опасностей и военных угроз России основана на выделении краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного горизонта планирования. Для краткосрочного горизонта используются линейный прогноз, для среднесрочного горизонта — классификационный прогноз, для долгосрочного горизонта — нелинейный прогноз. Данное деление является, несомненно, логичным и оправданным.

Интерес вызывает также ряд наработок по деконструкции завуалированных угроз национальной безопасности. К примеру, на странице 214 представлен современный алгоритм демонтажа государства:

1. Длительное «выпячивание» внутренних проблем государства.
2. Организация любых антиправительственных выступлений населения.
3. Организация первых жертв (псевдожертв) среди демонстрантов.
4. Призыв к «мировому сообществу» не допустить геноцида правительством против народа.
5. Террор против представителей государственной власти.
6. Дискредитация и разрушение органов государственной власти в городах, районах, регионах страны.
7. Ухудшение экономического положения населения. В конце этого алгоритма — формирование «марионеточного» правительства.

Достаточно наложить данный алгоритм на текущие революционные события в Украине, чтобы увидеть их истинное содержание.

Рассматриваемая монография рекомендуется всем, кто интересуется на профессиональном или любительском уровне вопросами национальной безопасности, военными вызовами современной России.

*Ректор МГИМО (У) МИД России
А. В. Торкунов
Академик РАН*

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Монография «Военные угрозы России» представляет несомненный интерес не только для академического сообщества военных экспертов, но и для специалистов, работающих в структурах военно-промышленного комплекса. Долгосрочное планирование военных угроз национальной безопасности составляет основу обороноспособности любого государства. Национальная оборона может быть эффективной только в случае ее адекватности реальным угрозам безопасности. Мудрый Сунь-Дзы говорил «Кто — еще до сражения — побеждает предварительным расчетом, у того шансов много; кто — еще до сражения — не побеждает расчетом, у того шансов мало». Но как предвидеть характер военных угроз через 30 лет? Возможно ли это в принципе?

Автор монографии «Военные угрозы России» проректор МГИМО(У) МИД России по научной работе А. И. Подберезкин старается дать исчерпывающие ответы на поставленные выше вопросы. В конечном итоге основой безопасности любого государства в современном мире, по мнению А. И. Подберезкина, являются образованные, ответственные граждане, любящие свою страну. Иными словами — обороноспособность государства напрямую зависит от качества человеческого капитала. Исходя из



этого положения, автор справедливо включает весь комплекс вопросов, связанных с развитием человеческого капитала, в проблематику национальной безопасности и военного строительства.

Приятно отметить, что книга подготовлена Центром военно-политических исследований (ЦВПИ), который является совместным проектом МГИМО(У) МИД России и ОАО «Концерн ПВО „Алмаз-Антей“». Уверен, что эксперты ЦВПИ, его директор А. И. Подберезкин и в дальнейшем будут выпускать столь же важные и нужные для государства научные труды.

*Генеральный директор ОАО «Концерн ПВО „Алмаз-Антей“»
Я. В. Новиков*

ПРЕДИСЛОВИЕ

... общество развивалось по определённым векторам в режиме последовательного ускорения, а периоды между фазовыми переходами ... сокращались в соответствии со строгим логарифмическим законом. При экстраполяции полученной функции выходит, что около середины XXI века скорость глобальных изменений должна устремиться к бесконечности, а промежутки между фазовыми переходами — к нулю¹.

А. Назаретян

Главная цель работы — анализ современной и будущей парадигмы² развития военно-политической обстановки (ВПО)³ и вероятной военной стратегической обстановки (СО)⁴ в мире с точки зрения возможных внешних и военных угроз, а также долгосрочный прогноз военной политики России.

В соответствии с этой главной целью, основными задачами работы является разработка предложений по совершенствованию методического аппарата прогнозирования сценариев развития ВПО и возможного характера войны, международных и внутренних вооруженных конфликтов.

Второй важнейшей задачей является разработка предложений по созданию системы анализа и стратегического планирования в области противодействия прогнозируемым внешним и военным угрозам национальной безопасности на период 15, 30 и до 50 лет.

Исходя из сформулированной главной цели и двух основных задач строится структура работы, которая также делится на две части. В первой части дается анализ существующей ВПО в мире и ситуации в России, а также исследуются возможные сценарии развития ВПО и СО, современный и будущий характер войн, международных и внутренних конфликтов, будущее развитие основных мировых и внутриполитических тенденций. Решение этой задачи предполагает анализ существующей парадигмы ВПО в мире и прогноз ее развития в будущем на 15 и 30 лет. Такой анализ предполагает исследование основных тенденций мирового развития, а также политики, основных субъектов (акторов), включая государственные, международные и общественные субъекты, и собственно Россию.

Во второй части работы предпринимается попытка прогноза и разработка предложений о необходимых действиях со стороны России для нейтрализации будущих внешних и военных угроз на долгосрочный период. Учитывая, что такой долгосрочный прогноз будет неизбежно исходить из радикальной смены парадигм уже после 2020 года, потребуется по существу переоценка большинства качественных и количественных показателей⁵ и критериев⁶, которые будут характеризовать не только будущую ВПО, характер войн и будущих конфликтов, но и внешнюю и военную политику России и ее вероятных союзников.

В этой связи важно определиться с основными понятиями⁷, терминами⁸ и определениями⁹, используемыми в работе, так как не только за рубежом, но и в России в последние десятилетия сложились различные представления и даже разногласия в политическом и экспертном сообществе относительно понятийного аппарата, которые нередко вносят изначально существенную путаницу в ход политических и научных дискуссий. Применительно к данной работе они вынесены в отдельное, достаточно объемное приложение. Вместе с тем, учитывая необходимость частого использования таких понятий и определений, целесообразно вынести некоторые из них в самое начало работы. В частности, в ней применяются следующие понятия:

Военное планирование в Российской Федерации — составная часть военных мер организации обороны Российской Федерации, заключающаяся в определении порядка и способов реализации целей и задач развития военной организации,

строительства и развития Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, их применения и всестороннего обеспечения. Посредством военного планирования определяется последовательность действий по достижению целей планируемых процессов — ведения обороны, военного строительства, обеспечения обороны, информационного противоборства и управления обороной Российской Федерации.

Военно-политическая обстановка (ВПО) — состояние мировой военно-политической системы в определенный период времени, характеризующее состав субъектов военной политики, их состоянием и особенностями военно-политических отношений между ними. ВПО оценивается совокупностью результатов действий одних субъектов военно-политических отношений в отношении других.

Военно-политические отношения — процесс взаимодействия субъектов военной политики во внешнеполитической, военной, социально-политической, экономической, идеологической и других сферах, в ходе которого проявляются их национальные, государственные, коалиционные и иные интересы. Военно-политические отношения в каждой сфере взаимодействия представляют собой определенную совокупность акций, мероприятий, проводимых субъектами военной политики в целях реализации своих интересов, достижения определенного их баланса, соотношения. Процесс взаимодействия субъектов военной политики имеет определенные фазы (этапы) развития, различающиеся степенью напряженности военно-политических отношений.

Государственная программа Российской Федерации — система мероприятий (взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности, определенных в концепции долгосрочного социально-экономического развития или Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

Государственная программа субъекта Российской Федерации — увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс мероприятий, направленный на наиболее эффективное решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Государственное прогнозирование — регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с участием общественных, научных и иных организаций по разработке научно обоснованных представлений о возможных рисках социально-экономического развития и угрозах национальной

безопасности Российской Федерации, направлениях и результатах социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Государственное стратегическое планирование — деятельность органов государственной власти, с участием общественных, научных и иных организаций направленная на решение стратегических задач.

Государственное стратегическое планирование (стратегическое планирование в Российской Федерации) — регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность федеральных органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных, научных и иных организаций по государственному прогнозированию, программно-целевому планированию и стратегическому контролю, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации и укрепления национальной безопасности.

В проекте соответствующего Федерального закона применяются следующие термины и понятия¹⁰:

Документ государственного стратегического планирования — документированная информация, разрабатываемая, рассматриваемая и утверждаемая органами государственной власти и иными участниками государственного стратегического планирования в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами.

Долгосрочный период (перспектива) — период продолжительностью более 6 лет.

Задача социально-экономического развития — ограниченный по времени комплекс взаимосвязанных мероприятий в рамках направления достижения цели социально-экономического развития.

Качественные показатели — субъективные показатели, не поддающиеся количественным измерениям, либо являющиеся производными от таких измерений.

Количественные показатели — физические, экономические, социологические, математические и иные показатели, предполагающие количественное измерение.

Концепция (Стратегия) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации — документ государственного стратегического планирования, определяющий систему научно обоснованных представлений о долгосрочных целях, внешних и внутренних условиях социально-экономического развития Российской Федерации.

Корректировка документа государственного стратегического планирования — частичное изменение текста документа без изменения периода, на который разрабатывался документ государственного стратегического планирования.

Критерий — признак, основание для принятия решения об оценке чего-либо на соответствие предъявляемым требованиям.

Критическое (пороговое) значение показателя обеспечения национальной безопасности — количественная характеристика угрозы национальной безопасности.

Метод оценки критериев и показателей — психофизический метод оценки степени уверенности (5–7) эксперта в правильности того или иного критерия или показателя.

Метод прогноза показателей ВПО:

- **метод экстраполяции;**
- **метод аналогии** — прогноз на основе похожесть условий прежних событий, предполагая их вероятность в будущем;
- **метод сценариев** — описания событий в будущем;
- **метод моделирования.**

Методическое обеспечение государственного стратегического планирования — требования и рекомендации по разработке документов государственного стратегического планирования.

Методологическая база военного планирования в Российской Федерации — разработанная (уточненная) в ходе подготовки к очередному этапу военного планирования совокупность процедурных знаний, применяемых для обоснования (прогнозирования) на определенный временной период процессов ведения и обеспечения обороны, военного строительства, информационного противоборства и управления обороной Российской Федерации, системы обеспеченных ресурсами мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженной защите Российской Федерации.

Мировая военно-политическая система (ВПС) — совокупность субъектов военной политики, взаимосвязь между которыми осуществляется посредством военно-политических отношений. В структуре мировой ВПС могут выделяться региональные ВПС и внутригосударственные ВПС.

Мониторинг реализации документов государственного стратегического планирования — деятельность по комплексной оценке основных показателей, а также бюджетных обязательств.

Облик военной организации государства — совокупность количественных и качественных параметров (показателей), характеризующих возможности, состав, структуру, численность, техническую оснащенность, а также системы управления и всестороннего обеспечения военной организации.

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на среднесрочный период — документ государственного планирования, определяющий задачи социально-экономического развития Российской Федерации и укрепления национальной безопасности на среднесрочную перспективу.

Отраслевой документ государственного стратегического планирования — документ, в котором определены цели, приоритеты и задачи развития и обеспечения национальной безопасности, в соот-

ветствующей отрасли или сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

Отчетный год — год, предшествующий текущему году.

Отчетный период — отчетный год и два года, предшествующие отчетному году.

Очередной год — год, следующий за текущим годом.

План обороны Российской Федерации — комплекс взаимосвязанных документов военного планирования в Российской Федерации, разрабатываемый в целях обоснования и нормативного правового закрепления системы согласованных по срокам и обеспеченных ресурсами военных, правовых, политических, экономических и иных мер, реализация которых позволит обеспечить оборону и безопасность государства.

Планирование ведения обороны Российской Федерации — процесс определения военной организацией государства системы мер по стратегическому сдерживанию и предотвращению военных конфликтов, вооруженной защите жизненно важных интересов государства от внешних и внутренних угроз.

Планирование военного строительства в Российской Федерации — процесс определения системы мер по строительству и развитию военной организации государства, направленных на перевод органов государственного и военного управления, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов, привлекаемых к выполнению задач в области обороны частей производственного и научного комплексов страны, в определенные качественные состояния, позволяющие в условиях планового периода обеспечить оборону и безопасность государства.

Планирование информационного противоборства Российской Федерации — процесс определения комплекса мер, осуществляемых военной организацией государства в интересах обеспечения национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере и достижения политических, экономических, военных и иных целей.

Планирование обеспечения обороны Российской Федерации — процесс выработки решений и разработки на их основе системы мер, определяющих цель, задачи, мероприятия обеспечения деятельности военной организации государства при выполнении ею задач по подготовке к вооруженной защите и вооруженной защите Российской Федерации.

Планирование управления обороной Российской Федерации — процесс определения основ управления деятельностью военной организации государства при выполнении ею задач обороны в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время.

Показатели — данные, по которым можно судить о состоянии и развитии какого-то объекта или процесса.

Показатели внутрисударственной военно-политической обстановки — данные, позволяющие оценивать состояние и процессы, происходящие в военно-политической, военно-социальной, военно-экономической, научно-технической, технологической и иных областях жизни страны.

Показатели межгосударственной обстановки — данные, по которым можно судить о состоянии и перспективах развития международной ситуации и положения России в мире.

Приоритет социально-экономической политики — предпочтительные направления и способ действий по достижению целей социально-экономического развития, исходя из целесообразности, рациональности и эффективности.

Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период — документ, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах научно-технологического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в долгосрочной перспективе.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации — документ, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе субъектов Российской Федерации, на долгосрочный или среднесрочный период.

Прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации — документ государственного стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный или среднесрочный период.

Прогнозирование социально-экономического развития — деятельность по разработке научно обоснованных представлений о направлениях и результатах социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, определению параметров социально-экономического развития Российской Федерации, достижению которых обеспечивает реализацию целей социально-экономического развития Российской Федерации и приоритетов социально-экономической политики с учетом задач национальной безопасности.

Программа социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на среднесрочный период — документ государственного стратегического планирования, определяющий цели деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации на среднесрочную перспективу и комплекс мероприятий по их достижению.

Программно-целевое планирование — деятельность, направленная на определение целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации,

приоритетов социально-экономической политики и национальной безопасности, а также формирование комплексов направленных на достижение этих целей и приоритетов мероприятий с указанием источников их финансового обеспечения.

Результат социально-экономического развития — фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, обороны и безопасности, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

Система государственного стратегического планирования — совокупность участников государственного стратегического планирования, взаимоувязанных документов государственного стратегического планирования, характеризующих приоритеты социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности, и нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения государственного стратегического планирования.

Система документов государственного стратегического планирования — совокупность взаимосвязанных по стратегическим целям, задачам, срокам и источникам ресурсного обеспечения документов государственного стратегического планирования.

Среднесрочный период (перспектива) — период, следующий за текущим годом, продолжительностью от 3 до 6 лет включительно.

Стратегическая обстановка — вид военно-политической обстановки, представляющий собой состояние мировой (региональной, внутрисударственной) ВПС в определенный период времени в ходе военного конфликта между субъектами военной политики (фаза развития военно-политических отношений — военный конфликт). Стратегическая обстановка характеризуется особенностями, масштабами и ходом военных действий, возможностями и условиями их прекращения или расширения, факторами, влияющими на их ход и результаты.

Стратегические национальные приоритеты — важнейшие направления обеспечения национальной безопасности, по которым реализуются конституционные права и свободы граждан Российской Федерации, осуществляются устойчивое социально-экономическое развитие и охрана суверенитета страны, ее независимости и территориальной целостности.

Стратегический прогноз рисков социально-экономического развития Российской Федерации и угроз обеспечения национальной безопасности — документ, содержащий систему научно обоснованных представлений о возможных стратегических рисках социально-экономического развития и угрозах национальной безопасности Российской Федерации.

Стратегическое сдерживание — разработка и системная реализация комплекса взаимосвязанных политических, дипломатических, военных, экономических, информационных и иных мер, направленных

на упреждение или снижение угрозы деструктивных действий со стороны государства — агрессора (коалиции государств) в интересах обеспечения военной безопасности страны.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации — документ государственного стратегического планирования, определяющий стратегические национальные приоритеты, цели и меры внутренней и внешней политики, характеризующий состояние национальной безопасности и уровень развития государства на долгосрочную перспективу.

Стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации на долгосрочный период — документ государственного стратегического планирования, определяющий цели, приоритеты социально-экономической политики и задачи социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в долгосрочной перспективе.

Субъекты военной политики — государства, коалиции государств (военно-политические союзы), вооруженные силы государств, вооруженные формирования, не имеющие международного правового статуса, способные вырабатывать свою политику и генерировать различные мероприятия и действия, с помощью которых должны решаться политические задачи и достигаться поставленные политические цели.

Структура сценария — зд. последовательная совокупность действий (актов, сцен, сюжетов).

Структура сценариев развития ВПО — зд. последовательная совокупность действий элементов и субъектов ВПО и эволюция их устойчивых взаимосвязей как единой системы, обеспечивающих ее целостность и сохранение основных свойств при самых различных вариантах изменения внутреннего и внешнего характера.

Сценарий — зд. детальный план (проект), существующий в виде документа (пакета документов) или набора идей относительно долгосрочных политических и иных целей. См., например: Меморандум. № 20/1 СНБ США («Задачи в отношении России»),

План Маршалла («Программа восстановления Европы») и т.д.

Сценарий развития военно-политической обстановки — это описание изменения состояния мировой военно-политической системы в течение заданного периода времени при определенных (возможных, наиболее вероятных) уровнях действия влияющих факторов (политических, военных, экономических, идеологических и др.).

Сценарий текущей и прогнозируемой ВПО — существующий и будущий детальный план с участием основных действующих субъектов развития ВПО.

Характер внешних угроз — разновидность типов угроз, зависящих от сферы их возникновения: политических, экономических, военных.

Характер войн и вооруженных конфликтов — структура относительно устойчивых связей, определяющих цели войн, средства достижения этих целей и масштабы военных действий.

Цель социально-экономического развития — достижение состояния экономики, социальной сферы, обороны и безопасности, которое определяется участниками государственного стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

Шкалы количественных и качественных показателей — оценка того или иного показателя для измерения его значения.

Различают:

- **номинальную шкалу**, предназначенную для описания того или иного объекта, его принадлежности к определенному типу или классу;
- **порядковую шкалу**, устанавливающую предпочтения между объектами, их упорядочения по одному или нескольким признакам;
- **шкалу интервалов**, предназначенная для отображения различий между свойствами объектов, насколько один объект превосходит или уступает другому.

¹ Назаретян А. П. Нелинейное будущее. М., 2013.

² **Парадигма** — зд. совокупность фундаментальных научных и общественно-политических представлений о военной политике государств, разделяемых большинством политического и научного сообщества.

³ **Военно-политическая обстановка (ВПО)** — зд. совокупность военно-политических отношений субъектов международной политики (как государственных, так и негосударственных) и их военных организаций.

⁴ **Стратегическая обстановка** — зд. вид военно-политической обстановки в определенный период времени в ходе военного конфликта.

⁵ **Показатели** — зд. данные, по которым можно судить о состоянии и развитии какого-то объекта или процесса (в данной работе — ВПО в мире и России).

⁶ **Критерии** — зд. основные признаки, основания для принятия решения об оценке чего-либо на соответствие предъявляемым требованиям.

⁷ **Понятие** — зд. мысль, обобщающая предметы некоторого класса по определенным общим признакам.

⁸ **Термин** — зд. слово или словосочетание, точно и однозначно именуемое понятие и его соотношение с другими понятиями в пределах специальной сферы.

⁹ **Определение** — зд. логическая операция установления смысла термина.

¹⁰ Проект федерального закона №143912-6 «О государственном стратегическом планировании» / URL: <http://sroportal.ru/laws/proekt-federalnogo-zakona-143912-6-o-gosudarstvennom-strategicheskom-planirovanii/>

